

Закон Алтайского края от 25 декабря 2007 г. N 149-ЗС
"О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями
в сфере организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству
над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей"
(с изменениями от 11 февраля, 11 сентября 2008 г.)

Принят Постановлением Алтайского краевого Совета
народных депутатов от 24 декабря 2007 г. N 811

О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству см. Закон Республики Алтай от 27 февраля 2008 г. N 3-РЗ

Законом Алтайского края от 14 ноября 2007 г. N 125-ЗС настоящий Закон введен в действие в части наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в 2008 году

Статья 1. Наделение органов местного самоуправления
государственными полномочиями в сфере организации и осуществления
деятельности по опеке и попечительству

1. Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов (далее - органы местного самоуправления) в соответствии с настоящим Законом наделяются государственными полномочиями в сфере организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству (далее - государственные полномочия).

О порядке реализации государственных полномочий в сфере организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству см. Решение Барнаульской городской Думы от 28 марта 2008 г. N 728

Законом Алтайского края от 11 сентября 2008 г. N 79-ЗС в часть 2 статьи 1 настоящего Закона внесены изменения, вступающие в силу с момента официального опубликования названного Закона
См. текст части в предыдущей редакции

2. Органы местного самоуправления осуществляют государственные полномочия:

1) по выявлению и устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

а) принятие необходимых мер по защите прав и интересов детей в случаях смерти родителей, лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах, признания родителей недееспособными, болезни родителей, длительного отсутствия родителей, уклонения родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из воспитательных учреждений, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений, при создании действиями или бездействием родителей условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному развитию, а также в других случаях отсутствия родительского попечения;

б) исполнение обязанностей опекуна (попечителя) до устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью или учреждение, избрание формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принятие акта о назначении опекуна или попечителя, заключение договоров об осуществлении опеки и попечительства, назначение опекуна (попечителя);

в) немедленное отобрание ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится, при непосредственной угрозе его жизни или здоровью и незамедлительное уведомление прокурора об отобрании ребенка, обеспечение временного устройства ребенка;

г) обращение в суд с иском о лишении родителей родительских прав или об ограничении в них и участие в принудительном исполнении решений, связанных с отобранием ребенка и передачей его другому лицу (лицам);

д) выявление детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и ведение учета выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направление сведений о детях, в течение месяца не устроенных на воспитание в семью, в орган исполнительной власти в сфере управления образованием, для учета в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей и ведение учета лиц, желающих усыновить детей;

е) проведение обследования условий жизни ребенка и лица (лиц), претендующего на его воспитание, и предоставления суду акта обследования и основанного на нем заключения по существу

спора;

ж) дача согласия на усыновление ребенка несовершеннолетних родителей при отсутствии у них родителей или опекунов, участие в судах по рассмотрению дел об установлении усыновления детей, право требования отмены усыновления детей, участие в рассмотрении в судебном порядке дел о лишении или ограничении родительских прав, о восстановлении в родительских правах;

з) заключение и расторжение договора с приемными родителями о передаче ребенка (детей) на воспитание в семью и оказание приемной семье необходимой помощи, способствование созданию нормальных условий жизни и воспитания ребенка (детей);

и) подбор, учет и подготовка в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных законодательством Российской Федерации и Алтайского края формах;

к) дача согласия на установление отцовства лица, не состоящего в браке с матерью ребенка, в случае смерти матери, признания ее недееспособной или в случае лишения ее родительских прав;

2) по защите прав несовершеннолетних детей:

а) защита прав выпускников воспитательных учреждений, лечебных учреждений и учреждений социальной защиты населения;

б) дача согласия родителям, родительские права которых ограничены судом, на контакты с ребенком, если это не оказывает на ребенка вредного влияния, участие в судебных процессах по разрешению споров о порядке осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка и спорах, связанных с воспитанием детей;

в) решение вопросов присвоения или изменения фамилии, имени несовершеннолетних в случаях и порядке, предусмотренных законодательством;

г) разрешение разногласий между родителями по вопросам, касающимся воспитания и образования детей, исходя из интересов детей и с учетом их мнения и разрешение споров об общении ребенка с близкими родственниками, исходя из интересов ребенка и с учетом его мнения;

д) дача предварительного разрешения родителям (законным представителям) на расходование в интересах несовершеннолетнего его доходов, в том числе, причитающихся несовершеннолетнему от управления его имуществом, за исключением доходов, которыми несовершеннолетний вправе распоряжаться самостоятельно;

е) дача предварительного разрешения (согласия) родителям (законным представителям) на совершение сделок по отчуждению имущества, принадлежащего несовершеннолетнему, в том числе по обмену или дарению, сдаче его внаем (в аренду), предоставлению в безвозмездное пользование или в залог (ипотеку), разделу имущества несовершеннолетнего или выделу из него долей, сделок, влекущих отказ от принадлежащих несовершеннолетнему прав, раздел его имущества или выдел из него долей, а также любых других сделок, влекущих уменьшение имущества несовершеннолетнего;

ж) закрепление и сохранение за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, права собственности на жилое помещение или права пользования жилым помещением, а при отсутствии жилого помещения - права на получение жилого помещения в соответствии с жилищным законодательством, принятие мер по защите жилищных прав в случаях, предусмотренных законодательством, заключение договоров о доверительном управлении имуществом лица, над которым учреждена опека (попечительство);

з) разрешение разногласий, возникающих между опекуном ребенка и его несовершеннолетними родителями;

и) назначение представителей для защиты прав и интересов детей в случае разногласия между родителями и детьми;

к) принятие решения об объявлении несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипированным);

л) защита прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет;

м) дача предварительного согласия на обмен жилыми помещениями, которые предоставлены по договорам социального найма и в которых проживают несовершеннолетние граждане, являющиеся членами семей нанимателей данных жилых помещений;

н) дача разрешения на раздельное проживание попечителя с подопечным, достигшим шестнадцати лет, при условии, что это не отразится неблагоприятно на воспитании и защите прав и интересов подопечного;

о) участие в качестве законных представителей несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого в ходе досудебного производства по уголовному делу, в судебном процессе по уголовному делу в случае, если несовершеннолетний не имеет родителей и проживает один или у лица, не назначенного надлежащим образом его опекуном или попечителем.

п) выдача предварительного разрешения на заключение опекуном (попечителем) от имени подопечного, выступающего заемщиком, кредитных договоров, договоров займа, если получение займа или кредита требуется в целях содержания подопечного или обеспечения его жилым помещением;

р) выдача предварительного разрешения на совершение сделок по сдаче имущества подопечного внаем, в аренду, в безвозмездное пользование или в залог, по отчуждению имущества подопечного (в том числе по обмену или дарению), на совершение сделок, влекущих за собой утрату принадлежащих подопечному прав, раздел его имущества или выдел из него долей, и на совершение любых других сделок, влекущих за собой уменьшение стоимости имущества подопечного, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, если действия опекуна или попечителя могут повлечь за собой уменьшение стоимости имущества подопечного, или вынесение мотивированного отказа в выдаче такого разрешения;

с) дача предварительного разрешения на выдачу доверенности от имени подопечного.

3) по контролю и надзору за соблюдением прав и законных интересов детей:

а) освобождение и отстранение опекунов и попечителей от выполнения возложенных на них обязанностей и принятие необходимых мер для привлечения виновного гражданина к установленной законом ответственности в случаях ненадлежащего выполнения лежащих на нем обязанностей, в том числе при использовании им опеки или попечительства в корыстных целях или при оставлении подопечного без надзора или необходимой помощи;

б) рассмотрение предложений, заявлений и жалоб граждан по вопросам опеки и попечительства, защиты прав несовершеннолетних и принятие по ним необходимых мер;

в) осуществление надзора за деятельностью опекунов, попечителей, приемных родителей и патронатных воспитателей, контроля за условиями жизни и воспитания детей в семьях усыновителей и контроля за условиями содержания, воспитания и образования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе в воспитательных учреждениях, лечебных учреждениях и учреждениях социальной защиты населения.

г) осуществление в порядке и в сроки, определяемые Правительством Российской Федерации, проверки условий жизни подопечных, соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами и попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей, определяемых в соответствии с федеральным законодательством;

д) составление в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, описи имущества подопечного, выдача опекунам и попечителям разрешения и обязательных для исполнения указаний в письменной форме в отношении распоряжения имуществом подопечных;

е) обращение в суд при обнаружении факта заключения договора от имени подопечного без предварительного разрешения органа опеки и попечительства с требованием о расторжении такого договора в соответствии с гражданским законодательством, за исключением случаев, если такой договор заключен к выгоде подопечного;

ж) составление соответствующего акта и предъявление к опекуну или попечителю требования о возмещении убытков, причиненных подопечному, при обнаружении фактов ненадлежащего исполнения опекуном или попечителем обязанностей по охране имущества подопечного и управлению таким имуществом (порча, ненадлежащее хранение имущества, расходование имущества не по назначению, совершение действий, повлекших за собой уменьшение стоимости имущества подопечного, и другое);

з) утверждение отчета опекуна или попечителя о хранении, использовании имущества подопечного и об управлении таким имуществом;

и) исключение из описи имущества подопечного пришедших в негодность вещей и внесение соответствующих изменений в опись имущества подопечного после утверждения отчета опекуна или попечителя о хранении, использовании имущества подопечного и об управлении таким имуществом.

3. Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями на неограниченный срок.

4. Настоящий Закон ежегодно вводится в действие законом Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Статья 2. Полномочия органов местного самоуправления

Органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий:

1) принимают в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации нормативные правовые акты об установлении расходных обязательств при осуществлении государственных полномочий;

2) распоряжаются переданными им финансовыми средствами;

3) обеспечивают условия для беспрепятственного проведения уполномоченными органами исполнительной власти Алтайского края в сфере финансов и управления образованием проверок осуществления переданных полномочий и использования предоставленных субвенций;

4) осуществляют иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и Алтайского края.

Статья 3. Полномочия органов исполнительной власти Алтайского края в сфере финансов и управления образованием

1. Уполномоченный орган исполнительной власти Алтайского края в сфере финансов:

1) своевременно и в полном объеме перечисляет финансовые средства органам местного самоуправления для осуществления государственных полномочий;

2) контролирует целевое использование финансовых средств, предоставленных для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий;

3) взыскивает в установленном порядке использованные не по целевому назначению финансовые средства, предоставленные для осуществления государственных полномочий.

2. Уполномоченный орган исполнительной власти Алтайского края в сфере управления образованием:

1) дает обязательные для исполнения письменные предписания по устранению выявленных нарушений требований федеральных законов и законов Алтайского края по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления государственных полномочий;

2) вносит предложения по совершенствованию деятельности органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий;

3) оказывает методическую помощь в осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий.

3. Уполномоченные органы исполнительной власти Алтайского края в сфере финансов и управления образованием:

1) в случаях, установленных законодательством Российской Федерации и Алтайского края и в пределах своей компетенции издают по вопросам осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий обязательные для исполнения нормативные правовые акты;

2) осуществляют иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и Алтайского края.

Статья 4. Финансовое обеспечение осуществления государственных полномочий

1. Для осуществления государственных полномочий соответствующим муниципальным образованиям передаются в виде субвенций необходимые финансовые средства из краевого бюджета.

2. Размер предоставляемых местным бюджетам субвенций для осуществления государственных полномочий устанавливается законом Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

3. Общий объем субвенций, передаваемых органам местного самоуправления, определяется исходя из затрат на администрирование указанных полномочий, включающих в себя расходы на оплату труда работников органов опеки и попечительства и необходимые материальные затраты.

4. Количество работников органов опеки и попечительства рассчитывается исходя из одной штатной единицы главного специалиста, как правило, на пять тысяч детей и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории муниципального образования.

5. Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

6. Органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление государственных полномочий в пределах выделенных муниципальным образованиям на эти цели финансовых средств.

Статья 5. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий осуществляет уполномоченный орган исполнительной власти Алтайского края в сфере управления образованием.

2. Контроль за использованием финансовых средств, переданных органам местного самоуправления для реализации государственных полномочий, осуществляет уполномоченный орган исполнительной власти Алтайского края в сфере финансов.

3. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий осуществляется путем:

1) проведения проверок деятельности органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий;

2) истребования необходимых документов и другой информации об осуществлении государственных полномочий;

3) заслушивания должностных лиц органов местного самоуправления по вопросам осуществления государственных полномочий.

Статья 6. Отчетность органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий

Органы местного самоуправления представляют в уполномоченные органы исполнительной власти Алтайского края в сфере финансов и управления образованием документы, отчеты и иную информацию, связанную с осуществлением государственных полномочий, в порядке и сроки, установленные указанными органами.

Статья 7. Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Осуществление государственных полномочий органами местного самоуправления может быть прекращено:

1) в случае изменения федерального законодательства или законодательства Алтайского края, в связи с которым осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий становится невозможным;

2) в случае установления уполномоченными органами исполнительной власти Алтайского края и сфере финансов и управления образованием фактов неисполнения или ненадлежащего исполнения органами местного самоуправления государственных полномочий;

3) по соглашению между органами местного самоуправления и Губернатором Алтайского края.

2. Прекращение осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий устанавливается законом Алтайского края, которым определяются порядок и сроки возврата неиспользованных или использованных не по назначению финансовых средств, переданных органам местного самоуправления для осуществления государственных полномочий.

Статья 8. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2008 года.

Статья 9. Признание утратившими силу отдельных законодательных актов

Признать утратившими силу со дня вступления в силу настоящего Закона:

1) закон Алтайского края от 10 февраля 1999 года N 5-ЗС "Об органах опеки и попечительства" (Сборник законодательства Алтайского края, 1999, N 34(54);

2) закон Алтайского края от 5 ноября 2001 года N 88-ЗС "О внесении изменений и дополнений в закон Алтайского края "Об органах опеки и попечительства" (Сборник законодательства Алтайского края, 2001, N 67);

3) закон Алтайского края от 6 сентября 2002 года N 57-ЗС "О внесении изменений в закон Алтайского края "Об органах опеки и попечительства" (Сборник законодательства Алтайского края, 2002, N 77).

4) закон Алтайского края от 6 сентября 2007 года N 81-ЗС "О признании утратившим силу абзаца двенадцатого статьи 4 закона Алтайского края "Об органах опеки и попечительства" (Сборник законодательства Алтайского края, 2007, N 137 часть I).

Губернатор Алтайского
края

А.Б.Карлин

г. Барнаул
25 декабря 2007 года
N 149-ЗС